

**БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ
КАК ФУНКЦИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАСКРЫТИЯ ДАННОГО РОДА
ПРЕСТУПЛЕНИЙ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
МВД РОССИИ**

С того момента как люди узнали о воздействии наркотических средств на человеческий организм и научились извлекать из этого незаконную прибыль, борьба с наркотиками стала неотъемлемой задачей государственного аппарата. Учитывая высокую смертность и иное разрушающее влияние на человека, манипуляции с наркотиками были отнесены к запретным и включены в отдельную главу Уголовного кодекса Российской Федерации, став запрещенными под угрозой наказания. Несмотря на постоянное увеличение количества преступлений данного вида, долгое время правоохранительная деятельность в этой отрасли не являлась самостоятельным направлением и не обладала своими собственными методами, четко определенными целями и задачами. Однако со временем масштабы угрозы наркотизации населения выросли настолько, что использовать ранее применявшиеся методики (с учетом невысокого уровня организации преступности прошлых лет) стало просто невозможно. Проблема наркомании коснулась не только конкретных личностей, но и общества в целом, а впоследствии приобрела и межгосударственный характер. Данные обстоятельства привели к выделению борьбы с наркотиками в отдельное независимое направление деятельности МВД России, с разработкой соответствующих принципов и способов работы.

Первоначальные формы противодействия этим преступлениям появились лишь более столетия назад и с тех пор правоохранительными структурами только нарастают темпы борьбы с лицами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков; вырабатываются новые линии реагирования на действия преступников, способы профилактики преступных деяний, девиантного поведения и реабилитационные мероприятия с лицами, страдающими наркозависимостью. И, хотя важность этого направления правоохранительной деятельности для защиты человека и гражданина

не вызывает сомнений, до сих пор имеются различные точки зрения на вопрос необходимости выделения этой линии деятельности государственных органов в самостоятельную. Например, А.Н. Сунами указывает, что остается открытым вопрос о самостоятельности антинаркотической политики, поскольку отсутствует научный анализ сущностных черт, выделяющих общее и особенное в указанном политическом процессе [1]. В ходе анализа мнения различных авторов, становится понятно, что главной задачей является соотношение проводимых мероприятий с конкретной сферой государственной деятельности. Наиболее подходящей видится связь борьбы с наркопреступлениями и правоохранительной сферы деятельности государства, защита здоровья населения от незаконного воздействия наркотических средств.

Так, по мнению Ю.Е. Аврутина, правоохранительная сфера – это одна из важнейших подсистем охранительной сферы жизнедеятельности общества, где с помощью специфических правовых институтов, форм и методов обеспечивается функционирование государства и его институтов; регулирование и защита общественных отношений и социального качества – физического и духовного – личности, отдельных социальных групп и общества в целом от воздействия на них нежелательных, с точки зрения общества, явлений и процессов [2]. Наличие правоохранительной сферы государственной деятельности позволяет сделать вывод и о существовании необходимых для реализации мероприятий в этой отрасли функций. Поскольку только при наличии определенных, регламентированных государством, возможностей субъекты – правоохранители способны реализовать задачи своей деятельности и достичь желаемых результатов в защите общества и государства от влияния наркотиков. Такого же мнения придерживается и Н.В. Черноголовкин. По его мнению, одной из основных объективно необходимых функций государства является охранительная функция, реализуемая сложной системой правоприменительных и правоохранительных органов [3]. Анализируя государственные функции, необходимо, отметить, что они многочисленны и их классификации проводятся по различным признакам. Вместе с тем, наиболее популярной точкой зрения является деление (условное) на первоначальные и второстепенные функции. Чтобы было понятно, к какому виду следует отнести правоохранительную функцию, необходимо рассмотреть признаки государственной функции, как таковой. Их несколько: через правоохранительную

функцию выражается политика государства в других областях (социальная, политическая и др.); благодаря своим функциям государство реализуется как субъект на международной арене; функции комплексно охватывают всю деятельность государства. Видно, что правоохранительная функция обладает всеми указанными свойствами. Вместе с тем, одного лишь формального отнесения правоохранительной деятельности к государственной для возможности защиты прав граждан недостаточно. Необходима соответствующая законодательная база, на основе которой, действия с наркотиками признаются преступными. Ведь только контролируя соблюдение гражданами норма закона, сотрудники полиции смогут достичь конкретных результатов в противоборстве с криминальным элементом. В противном случае, не смотря на все имеющиеся признаки государственной деятельности, фактически никакого противодействия наркопреступности не будет. Таким образом, правоохранительную деятельность по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков можно смело признать одной из форм (наряду с социальными, политическими и иными) реализации правоохранительной функции любого государства. Правоохранительная деятельность в сфере защиты здоровья населения позволяет сотрудникам полиции реализовать всю совокупность имеющихся способов для охраны граждан от наркопреступлений. Но рассмотреть ее можно с различных позиций. С философской точки зрения такая деятельность – сознательная активность определенных лиц, направленная на избежание негативных факторов. С криминальной – механизм государственного сдерживания преступности. С точки зрения государственности – это самостоятельный институт, реализующий свои функции в достижении конкретных целей. С позиции правоохранительных органов – это самодостаточная обладающая всеми необходимыми элементами линия борьбы с конкретным видом преступлений. Некоторые авторы выделяют даже общественный характер правоохранительной деятельности [4].

Стоит согласиться с таким подходом, ведь, как и в любой другой, активной, деятельности, в правоохранительной задействовано большое количество лиц, организаций, подразделений, взаимодействующих между собой и внешними субъектами, каждый из которых имеет свой набор прав и обязанностей, ответственность, нормативную базу. Правоохранительная деятельность, наряду со своими целями и выполняемыми задачами, имеет все признаки

системы. Одним из которых является сфера правового регулирования. Применительно к рассматриваемой деятельности это значит, что она участвует во взаимоотношениях в области законодательства, а также регулирует роль конкретных субъектов-правоприменителей в возникающих ситуациях [5]. Признавая правоохранительную деятельность по защите здоровья населения системной, необходимо признать наличие внутри нее различных подсистем, которые, в свою очередь, можно классифицировать по многочисленным критериям. В рамках данного исследования наиболее интересна классификация по субъекту реализации этой деятельности, к которым, наряду с прочими, необходимо отнести и подразделения по контролю за оборотом наркотиков, поскольку именно они преследуют своей целью противостояние наркопреступности. Как любой элемент системы указанные правоохранительные органы имеют ряд признаков. Это, во-первых, юридический статус, позволяющий не только раскрывать преступления этой направленности, но и вести профилактическую работу в данном направлении. Сотрудники подразделений по борьбе с наркотиками обязаны реагировать на все незаконные проявления, связанные с наркотиками (изготовление, сбыт, перевозка), смежных преступлений (изготовление рецептов), и административных правонарушений. Во-вторых, в последнее время законодателем все чаще ведется речь именно о противодействии преступности, иными словами, о борьбе с преступностью организованным институтом.

И подразделения по контролю за оборотом наркотиков выступают тем монолитом, который противостоит преступности не только в ее количественном проявлении (как совокупности множества однородных наркопреступлений), но и качественном (выявление организованных преступных групп, имеющих жесткую дисциплину, лидера, каналы поставки и сбыта наркотиков в немедицинских целях и т. д.) [6].

Подводя итог части исследования, можно сказать, что правоохранительная деятельность по борьбе с наркопреступлениями является самостоятельной сферой государственного регулирования, имеющей свои собственные институты, методы, способы и механизмы осуществления. Наиболее важным является конечная цель правоохранителей при осуществлении этой деятельности – борьба с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков путем применения закрепленных в законе запрещающих норм к лицам,

совершившим преступления, то есть нарушившим указанные нормы, несмотря на угрозу уголовного наказания.

Для того, чтобы стала возможной реализация указанного вида государственной деятельности, необходимо наличие современной нормативной базы и закрепленные на законодательном уровне полномочия соответствующих должностных лиц – сотрудников полиции. Проблемы, с которыми в своей деятельности сталкиваются правоохранители, являются актуальными и для всего государства в целом, отражая существующую ситуацию по борьбе с преступностью в конкретной стране. Возникновение этих проблем связано с совокупностью вопросов в различных областях жизни общества (экономических, социальных и т. д.). Раскрытие конкретных преступлений в сфере наркооборота не является конечной целью правоохранительной деятельности. Настоящая цель – это искоренение наркопреступности как вида, профилактика в отношении лиц, испытывающих зависимость, снижение уровня романтизации действий преступников.

Деятельность по противодействию преступности в сфере наркотиков тесно связана с рядом мероприятий в других отраслях жизни общества. Для достижения положительного результата необходима сплоченная деятельность всех субъектов-правоохранителей по своим направлениям. Важное значение имеет правильное представление населения о вреде наркотиков, сложностях при преодолении зависимости, возникающих от запрещенных веществ, уровень смертности, быстрая скорость вовлечения в употребление наркотиков, изменения, возникающие в человеческом организме, как физические, так и психологические, при употреблении наркотических средств. Правоохранительная деятельность призвана обеспечить конституционную обязанность государства защитить своих граждан от противоправных посягательств, а также реализовать их предусмотренные законом права; показать роль конкретного государства в борьбе с транснациональной наркопреступностью.

В качестве функции государства правоохранительная деятельность выполняет ряд мероприятий, направленных на:

- изменения девиантного человеческого поведения в сфере незаконного оборота наркотиков;

- улучшение совместных действий органов и организаций государства в области борьбы с преступностью;
- планирование деятельности мирового сообщества в вопросах противодействия организованной преступности.

Одним из выделяющих правоохранительную деятельность по борьбе с наркотиками из ряда смежных отраслей признаком является существование собственной линии установленных государством правил – антинаркотической государственной политики. Данные законодательные нормы выделяют несколько направлений деятельности: профилактика, реабилитация, раскрытие преступлений и прочее. Наличие закрепленных на государственном уровне норм позволяет сотрудникам полиции более качественно выполнять свои обязанности. Кроме того, указанные нормы выступают направляющим и конкретизирующим фактором, благодаря чему, задачи и цели борьбы с наркопреступностью становятся более четкими и понятными.

Таким образом, правоохранительная деятельность по противодействию преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков является составной частью государственной политики противодействия преступности. Она включает своих собственных субъектов, наделенных соответствующими полномочиями, различные цели и задачи, позволяющие бороться с данными видом преступлений комплексно, позволяя выявлять причины и условия совершения преступлений и лиц, их совершивших. Стоит заметить, что внутреннее законодательство Российской Федерации не является единственным нормативно-правовым фундаментом для борьбы с немедицинским оборотом наркотиков. Анализ количества случаев заболевания наркоманией и преступлений в области здоровья населения в XXI в. и сравнение с аналогичными показателями в XX в. показывает очень высокий прирост. Однако, эта проблема имеет место быть не только в Российской Федерации, но и на территории других государств. Все они взаимодействуют с целью искоренения данного вида преступности. Это проявляется в различных формах: договорно-правовой и институциональной. Другими словами при помощи совместных международных институтов и организаций. Вместе с тем, законодательства стран-участников включают в себя положения международных правовых актов, прежде всего, Организации Объединенных Наций. Так, стоит согласиться с мнением

Д.Н. Лозовского, согласно которому национальная стратегия многих государств исходит из того, что на всех уровнях управления государством необходимо проведение взаимосвязанных мероприятий [7]. Опыт зарубежных стран по борьбе с наркоманией нацелен на ограничение предложения на запрещенные средства. Вместе с тем, данный способ также не лишен своих отрицательных черт. Не имея доступа к наркотическому средству, наркоманы часто заменяют их, комбинируя разрешенные лекарственные препараты, чтобы на некоторое время одурманить свой организм и, таким образом, выиграть время на поиски настоящего наркотика. Одним из способов пресечения поставки наркотиков в зарубежные страны является «воздействие» на страны-производители наркотиков. Но количество уже поступившего наркотика позволяет наркоманам добиваться своей цели. К тому же, пресечь абсолютно все каналы перевозки запрещенных средств на сегодняшний день не представляется возможным. В остальном же, как было сказано выше, меры борьбы с наркопреступлениями в зарубежных странах схожи с методами, применяемыми правоохранительными органами Российской Федерации.

Методы снижения предложения наркотических средств приводят к повышению цен на наркотики. С повышением цен на противозаконные средства далеко не каждый наркоман может позволить себе приобретение этих веществ, особенно в среде несовершеннолетних. Поэтому касательно вопроса борьбы именно с наркотическими преступлениями это можно отметить, как положительный момент. Однако, ведомые жадой употребления наркотика зависимые лица, не гнушаются, ради получения денежных средств, совершать преступления общеуголовной направленности, что приводит к росту числа преступлений данной категории. Это обстоятельство необходимо учитывать при выработке положений антинаркотической политики. Актуальным направлением правоохранительной деятельности по противодействию наркотикам по-прежнему остается пропаганда здорового образа жизни среди молодежи, разъяснительная работа с населением о вреде наркотиков, уведомление о гражданах о негативных последствиях, которые ожидают наркопреступников, активное взаимодействие со средствами массовой информации с целью освещения названных моментов, а также положительного опыта сотрудников полиции в раскрытии преступлений этого вида. Стоит

признать, что, не смотря на всю проводимую профилактическую работу, граждане, особенно уже имевшие опыт употребления наркотиков, не всегда вовремя прислушиваются к информации сотрудников полиции.

В целом, среди негативных факторов, мешающих профилактике правоохранительной деятельности в направлении борьбы с наркотиками, можно указать следующие:

- нежелание граждан сообщать о фактах употребления наркотиков другими лицами;
- в целом слабая заинтересованность в борьбе с указанным видом преступности;
- романтизация образа преступника в художественных фильмах и литературе;
- нечеткое понимание негативных последствий от употребления наркотиков;
- латентный характер совершаемых преступлений.

Литература

1. Сунами А.Н. Указ. соч. Т. 13.
2. Аврутин Ю.Е. Избранные труды. О государстве и государственной власти, законности и правопорядке, публичном управлении и административном праве. СПб., 2017.
3. Черноголовкин Н.В. Теория функций социалистического государства. М., 1970.
4. Самощенко И.С. Понятие правонарушения по советскому законодательству. М., 1963.
5. Сахаров А.Б. Правоохранительная деятельность и преступность // Советское государство и право. 1986. № 1.
6. Теория права и государства. М., 1997.
7. Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7.
8. Лозовский Д.Н. Зарубежный опыт деятельности правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков // Актуальные проблемы противодействия незаконному обороту наркотиков: материалы Международной научно-практической конференции 18 октября 2012 г. Белгород, 2012.